筑牢安全防线 护航皖美发展系列报道之一

安徽省全力应对暴雨洪涝

压实防汛工作责任 预置抢险力量物资

■本报记者 程 璐

连日来，安徽省发生多轮强降雨，大别山区、皖南山区局部山洪暴发，沿长江、沿淮河部分地区发生城乡内涝。全省各地、各有关部门迅速响应、全力应对，保障人民群众生命财产安全。

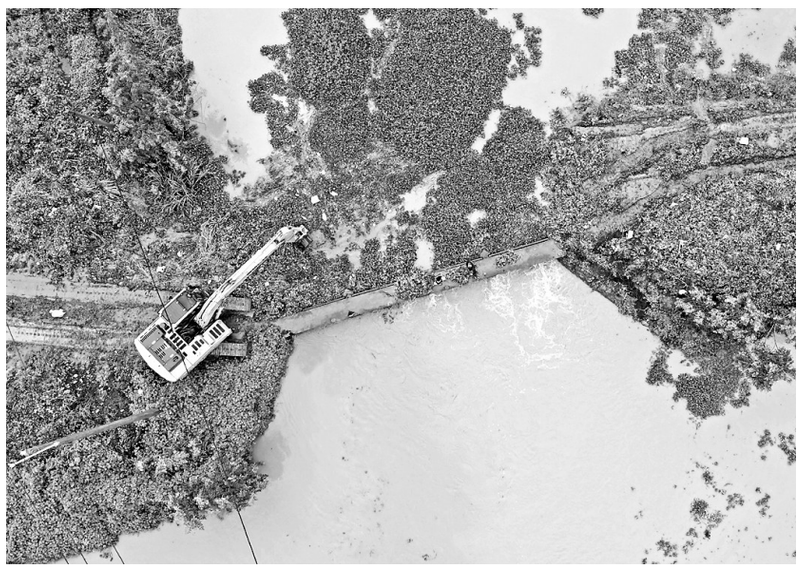
靠前指挥 组织备勤

监测预报预警是抵御洪涝灾害的“第一道防线”。入汛以来，该省针对强降雨、强对流天气发布综合灾害防御预警3期，发布山洪灾害气象预警10期，启动重大气象灾害应急响应4次，发布预警信号2920次，覆盖气象灾害防御责任人近百万人次。

全省6500余名市县乡三级防汛责任人深入包保地区靠前指挥、现场督导，近1.9万人次开展风险隐患排查，及时关闭景区景点165个、建筑工地793个，提前转移山洪地质灾害威胁区、沿河低洼地带、危旧房等危险区域人员3272人。同时，提前在险工险段、洪涝灾害易发区预置抢险力量和物资，组织13万人次备勤，及时处置人员被困、道路塌方、城市积水等险情。

各救援队伍随时待命，物资配备整齐，随时做好防大汛、抢大险的准备。据介绍，该省已组建省级抗洪抢险专业队伍16支、2117人，配备主要装备869台(套)。为保障受灾群众基本生活，截至7月5日，全省共投入救灾资金116万元，生活类救灾物资2000件。

该省先后派出6个工作组赴一线协助指导降雨防范应对和查灾核灾救灾工作。该省长江沿线各地压实责任、整治隐患、强化演练、备足物资，全力打好防汛主动仗。



7月8日，安庆市宿松县省属农垦华阳河农场遭遇强降雨，日降雨量达266.6毫米，农场干部职工加强值班值守，抢排农田积水。 李龙 摄

压实责任 整治隐患

安庆市调整充实市防指成员单位，建立市防指与7个分指挥部运行机制。分级落实长江干堤50处穿堤建筑物、28个江心洲外滩圩、648座水库、618处地质灾害隐患点、24个在建涉水工程、575个有山洪灾害防御任务区，以及城区24处易涝风险点相关责任人，并在市级媒体公示。

芜湖市发布防汛抗旱工作要点和做好防汛抗旱准备工作的通知，迅速调整市、县两级防汛抗旱指挥部组成人员。同时，完成防汛抗旱应急预案、城市极端强降雨应急处置预案等各类应急预案。

池州市成立5个检查组分赴基层一线，对全市水库安全度汛、山洪灾害防御、河道堤防等度汛隐患进行全面检查，共发现各类安全隐患49处，现已全部完成整改。芜湖市18处“开口子”工程已全面复堤复坝，所有在建涉河项目均制定了安全度汛方案，涉及山洪灾害防治的无为市、南陵县、繁昌区共13个镇102个行政村，受威胁人员全部进行了复核登记。铜陵市紧盯薄弱环节，排查整改隐患，33项水利工程重点问题隐患均限期整改销号，9处破堤“开口子”工程全部完成复堤，22处地质灾害隐患点逐点落实防灾责任人、监测人和防范措施。马鞍山市共排查发现风险隐患113处，112处已整改落实到位，1处已落实安全度汛措施。

加强演练 备足物资

铜陵市举办防汛抢险综合应急演练，演练包括应急抢险、转移安置、水上演练及救援3大科目9项内容，锻炼防汛抢险队伍应对突发汛情险情的协调配合和应急处置能力。同时，完善162座水库防汛抢险应急预案和调度运行计划、148个县乡村三级山洪灾害防御预案，各级各部门组织开展了多场针对性演练。7月1日，马鞍山市举行2023年防汛综合应急演练，着重提升防汛抢险应急救援能力。

安庆市县两级通过政府购买和协议储备方式储备各类防汛抗旱物资，全市共有袋类285万条，布类145万平方米，桩木1490立方米，砂石料7.7万立方米，水泵等排涝抗旱设施1000多台，防汛抢险船只90余艘。铜陵市已储备价值3571万元的防汛抗旱物资，组建防汛抢险队伍270支、7675人，调整充实了市级防汛应急突击队和市级抢险技术指导专家库。芜湖市落实财政预算600多万元，补充各类防汛抢险物资，储备物资和器械资金总额约3710万元。目前，全市共组建防汛专业抢险队伍22支、队员2470人，乡镇应急队伍73支、队员8758人，挖掘机62台、运输车133辆、发电机32台、水泵91台(套)。

安徽省应急管理厅总工程师蔡正中表示，将坚持人民至上、生命至上，坚持底线思维，严阵以待，密切关注天气变化，压紧防汛工作责任，做好物资保障和人员备勤，全力保障人民生命财产安全。

近日，吉林市人民政府、吉林省应急管理厅、吉林省消防救援总队、吉林省森林消防总队联合开展重大地震灾害实战应急演练。 庄申林 摄

云南弥勒市

推动防震减灾高质量发展

本报讯 今年以来，云南省弥勒市统筹发展和安全，以健全“一套”机制、开展“一场”讲座、组织“一次”演练、安装“一台”终端“四个一”为抓手，推动防震减灾工作高质量发展。

弥勒市压实防震减灾责任，厘清抗震救灾指挥部成员单位职能职责。完善地震部门监测预报预警、住建部门强化抗震设防、消防部门应急救援的协调联动防震减灾指挥体系。搭建常态化多渠道防震减灾科普宣传平台，用好市镇村组四级应急广播体系、地方广播电视台热线、微信公众号等，普及防震应急避险、自救互救等知识。

该市邀请省地震局专家作地震灾害应对与处置专题辅导，着力提升全市科级领导干部的灾害应对能力。成立专业科普服务队，走进乡镇(街道)开展防震减灾专题讲座，对镇村组三级干部进行全员培训，发挥基层“第一响应人”吹哨作用。突出学校地震科普知识主题宣传，达到“教育一个孩子、带动一个家庭、影响整个社会”的目的。截至目前，该市共开展镇村组干部及卫生院专题培训14场，中小学校科普知识讲座30余场，村(社区)讲座10场，3400余人参加学习。

该市组织观摩“应急使命·2023”高山峡谷地区地震救援演习，组织开展2次全市性地震应急实战演练，全面检验和提升抗震救灾指挥部成员单位重大灾害防范应对能力。同时，采取“学校科普传播师培养+示范演练带动+专业部门指导”模式，通过“震前、震时、震后”方式，组织全市各学校安全专干开展培训和示范观摩，指导师生在教室、宿舍、食堂等不同场所不同时段进行地震应急避险疏散演练，形成“肌肉记忆”“条件反射”。截至目前，该市共组织30所学校开展地震应急疏散演练，参与师生达3.5万余人。

将地震预警终端建设作为防震减灾关键环节，该市全力推进地震烈度速报与预警项目建设。以各级各类学校为重点，成功安装Ⅱ型(学校)预警终端10台，预计年底实现医院、大中型商超、景区景点、危化品企业等重点场所预警终端全覆盖。同时，强化终端管理使用，力争震时“喊”出关键的“一嗓子”，着力提升地震预警信息服务水平。 (陆松林)

北京市扎实推进普查成果应用

立足首都功能定位 治理向“智”理转变

■赵 雪 马云闪

自第一次全国自然灾害综合风险普查工作启动以来，在国务院普查办和北京市委市政府的领导下，北京市各有关部门、各区攻坚克难，顺利完成房山试点“大会战”、全市调查和“一省一县”“一省一市”评估区划试点工作，基本完成市级评估与区划工作，全面推进区级评估与区划任务。同时，按照“边普查、边应用、边见效”的原则，扎实推动普查成果应用，促进各阶段成果应用落地见效。

构建一体化减灾格局

北京市制定印发《关于推进北京市第一次全国自然灾害综合风险普查成果应用的指导意见》，提出普查成果应用指导思想、基本原则、主要成果及应用方向等总体要求，推进普查成果与重点业务工作深度融合，充分发挥普查成果在服务重大战略、重大规划、重大工程、重大活动保障中的应用，充分发挥普查成果对提升灾害防治基础能力的支撑效用。立足北京“四个中心”城市战略定位，提出了从决策层面、执行层面、社会层面三方面加强风险普查成果应用，辅助政府智慧应急下的自然灾害综合应急决策能力建设，实现主动应急下的多灾种综合风险协同治理，构建全民应急下的政府—社会—公众一体化减灾格局的普查成果应用工作建议。

该市普查办将普查成果有机纳入《北京市公共安全风险管理办法》《北京市公共安全风险管理总体实施指南》，以及北京市韧性城市建设内容。制定《北京市城市安全风险评估三年工作方案(2022年—2024年)》，要求建筑、城市管理、水务、交通、商务、文化、旅游、应急管理、体育、园林、教育、医疗、养老、物业14个行业领域充分应用北京市第一次全国自然灾害综合风险普查成果，在已开展20万家社会单位风险评估工作的基础上，编制修订相关技术规范，新增自然灾害影响生产经营活动和自然灾害引发生产安全事故的风险评估内容，提升相关社会单位抵御自然灾害风险的能力。

针对首都超大型城市特点，开展两轮重要设施目标、重点区域综合风险评估与风险防控能力评查，选取南水北调团城湖调节池、地铁西二旗站、西集天然气应急储配中心、中国移动北京基地、宋家庄枢纽站、北关管理所新拦河闸、北京电网220千伏西白庙变电站、热力集团中继回水加压泵站、800兆无线政务网土城机房9处重要设施目标，奥林匹克公园、延庆冬奥会赛区、北京环球度假区、中关村房山园石化新材料科技产业基地4个重点区域，在充分利用自然灾害综合风险普查成果基础上，开展包括安全运行管理能力、抵御自然灾害能力、抗击外部袭扰能力和应急处置能力4类风险防控能力评查工作，并在试点基础上固化形成长效工作机制。针对调查阶段摸清的全市灾害风险隐患底数和重点区域防灾减灾能力现状，在总体完成“九项重点工程”的基础上，制定印发《北京市提升自然灾害防治能力行动计划(2022年-2025年)》，有针对性地提出到“十四五”末期的自然灾害防治40项重点工程计划，持续提升本市自然灾害防治能力。

在国务院普查办全程指导下，该市优先开展延庆冬奥地区自然灾害综合风险评估，在评估过程中强化普查系统思维的运用，打破自然灾害防治条块分割产生的藩篱，牢固树立“一盘棋”的思想，从自然灾害风险系统的概念和要素出发，开展好各项单灾种、单要素评估及综合评估与区划工作，做到任务协同、数据协同、技术协同、成果协同，最终形成北京市冬奥地区自然灾害综合风险评估报告，并报冬奥组委，将普查成果作为开展北京冬奥会地区风险评估的重要依据，提升冬奥会地区风险评估成果的精准化水平。同时，将冬奥会风险评估组织实施模式应用到全市评估区划工作中，进一步提升市级评估区划工作效率。

运用地震危险性评估成果和应急系统承灾体调查数据及减灾能力数据，该市开展破坏性地震情景构建研究，以顺义区发生7.0级地震为背景，聚焦城六区和通州区(行政副中心)，面向应急救援需求，基于数值分析，从目标区域建筑损伤、人员伤亡、次生灾害，以及重点城区和重点建筑地震损伤等方面综合构建破坏性地震情景。结合巨灾发生后不同时间节点面临的特殊情况，量化灾害的具体风险，综合考虑评估所需投入的应急救援资源和力量。在情景模拟、应急救援和能力分析的基础上，进一步制定完善灾后不同阶段防御措施和应急预案体系。

该市运用普查成果研究定量化支撑自然灾害月度季度形势分析工作。针对自然灾害风险分析工作的特点，结合致灾孕灾要素、历史灾害灾情、承灾体、综合减灾能力等静态数据，以及自然灾害实时监测数据等动态数据，构建了防汛和森林火灾风险形势分析模型，支撑乡镇、街道层级开展自然灾害风险形势分析计算、区级分析报告快速形成。市气象局通过普查凝练了导致灾害风险的主要气象监测指标和阈值，在此基础上研发Vips5.0灾害天气监测预警服务系统，并于去年汛期投入使用，实现对降雨的移动速度、方向等精准“画像”。

市住房城乡建设委将房屋建筑调查成果应用到区级房屋安全治理与保障工作中，为危险房屋整治工作和自建房安全专项整治“百日行动”提供基础数据支撑。各区也充分利用普查成果开展相关应用及研究工作：朝阳区将普查数据接入区安全大脑，研发普查数据可视化展示平台；西城区利用普查数据开展城市运行安全风险精细管控工作，搭建城市运行风险动态可视化管控平台，实现安全风险发展趋势的预警预测；密云区利用普查成果数据开展2022年密云区普通公路沿线地质灾害治理工程，治理了27处隐患点，有效降低落石风险，为出行群众提供安全的通行环境；房山区构建了普查成果原型系统，基于各类减灾能力、历史灾情数据积极探索开展基于台风、暴雨、地震灾害事件场景下的“三高一低”重要防护目标动态评估，对灾害覆盖重点关注目标提出提前疏散人群或转移重要财产等决策建议。

跨层级跨部门数据融合

自然灾害防治对应急管理部门来说是一项综合工作，在国务院普查办顶层设计下，自然灾害综合风险普查形成了应急管理部门牵头，各相关委办局各负其责的工作实施方式。打破了自然灾害相关部门间数据共享共用的资源壁垒，整合了自然灾害防治工作的治理力量。

北京市加强自然灾害综合风险普查成果应用工作，进一步加强自然灾害致灾管理部门数据和承灾体管理部门数据有机融合，实现跨层级、跨部门自然灾害基础数据融合，为应急管理从传统治理向现代“智”理转变提供灾害防治全流程数据保障。

通过此次普查，北京市完成了涉及地震、地质、气象、水旱、森林火灾五大类主要自然灾害的致灾信息调查、收集及整理，涉及房屋、基础设施、公共服务系统等重要承灾体信息调查，以及历史自然灾害信息收集和系统整理，自然灾害重点隐患情况调查，政府、企业及社会组织、基层等减灾能力调查。该市在推动普查成果数据应用中，一方面促进普查成果的动态更新与管理，形成普查数据动态更新机制；另一方面在推进应用的过程中，发现普查已有成果数据的不足之处，促进普查工作向更全面、更完善的深度推进，为应急管理从传统治理向现代“智”理转变提供重点数据补充和数据动态更新的工作基础。目前，该市卫生健康委已将医疗卫生机构调查内容更新纳入常态统计指标，实现年度动态更新。

积极推动成果应用

北京市充分认识普查成果的战略意义，将其作为党委政府科学决策、精准服务、精细管理的重要抓手，作为推动事业发展、服务改善民生的重要资源，深入推进普查成果深度融合应用。在第三次普查成果应用交流会上，北京市应急管理局风险监测与综合减灾处副处长刘尊涛表示，北京市坚持“融合”引领、“共享”支撑、“更新”护航，在凝聚成果应用数据保障、汇聚成果应用机制保障、积聚成果应用动态保障上下功夫、见成效。

该市积极推动普查成果在相关地方标准体系建设中的应用，将普查成果融入隐患排查治理、安全发展示范城市创建、韧性城市建设之中；积极推动普查成果在突发事件应对处置中的应用，运用普查成果合理布局应急避难场所、应急救援队伍、应急物资储备等各类应急保障资源，有针对性地开展应急演练、宣传教育培训、防灾减灾示范社区建设等工作；积极推动普查成果在支撑决策和社会服务中的应用，探索构建和完善保险业在重大自然灾害保障体系中的支撑范式，探索建立符合北京市实际的普查成果共享应用和重点数据动态更新机制，全面提升自然灾害防治基础能力水平。

目前，该市已积极应用普查成果，推动韧性城市建设，深化城市安全风险评估，开展破坏性地震情景构建，支撑自然灾害月度季度形势分析，保障区级房屋安全治理，做好灾害天气监测预警服务等工作。同时，各区也充分利用普查成果开展相关应用及研究工作。西城区利用普查数据开展城市运行安全风险精细管控工作，搭建城市运行风险动态可视化管控平台；朝阳区将普查数据接入区“安全大脑”，研发普查数据可视化展示平台；密云等区利用普查数据开展普通公路沿线地质灾害治理工程，治理了47处隐患点，有效降低落石风险；房山区构建普查成果原型系统，对灾害覆盖重点关注目标提出提前疏散人群或转移重要财产等决策建议。

下一步，该市将继续强化组织实施和保障支持，扎实推动普查成果在自然灾害防治能力提升、安全生产专项整治、应急处置和经济社会发展中的应用。

聚焦

— 全国自然灾害综合风险普查 —

江苏南通市

举办救援技能竞赛

本报讯 为全面提升应急救援队伍的救援能力，有效防范和应对各类灾害事故发生，日前，江苏省南通市在紫琅湖畔组织举办应急救援队伍职业技能竞赛，企业专职队、社会救援队、社区志愿者等10支代表队200余名队员参加了竞赛。

竞赛内容立足工作实际，对个人项目和团体项目进行了创新和难度升级，涵盖企业救援、防汛抢险和灾害救助等基本类型，分为通用理论考核、企业应急救援、防汛抢险救援、防灾减灾救灾四个部分，涉及有限空间救援、安全破拆、水上救援、通信装备使用等12个科目。此次竞赛重视数字化技术运用，参赛队员操作天通卫星手机，通过短信功能编辑“指定文字”发到裁判手机。同时，按照竞赛组委会事先设定的路线，参赛队员操作无人机穿越障碍完成飞行任务，并对目标进行抓拍，以丰富的应急通信手段赋能应急救援工作。 (朱永忠)

湖北建始县长梁镇罗家嘴村

村民转移10分钟后 3户民房被冲毁

本报讯 近日，湖北省恩施土家族苗族自治州建始县长梁镇罗家嘴村发生山体滑坡。由于预警及时，采取措施得当，受灾群众得到及时转移安置，未发生人员伤亡。

“如果没有村‘两委’工作人员的及时疏散，后果真是不堪设想。”受灾村民费世国说。

罗家嘴村党支部书记李继初接到建始县水利局值班人员杨晓航的电话通知，告知其罗家嘴村辖区内有发生山洪、地质灾害等险情的预警。随即，李继初通知村“两委”及驻村工作队所有工作人员给村民挨个打电话，确保村里每一户都有人员处于清醒状态。同时，组织工作人员对村里的地灾点进行实时监控，并立即转移周围住户。工作人员还使用喇叭沿路呼喊，但因雨势过大，呼喊声听不清，工作人员就挨家挨户用力敲击房门，叫醒沉睡中的村民。

为更好地帮助群众及时撤离，工作人员发动村里的年轻人加入到撤离队伍中。大家冒雨赶往田家湾、金家湾、常家坡，及时疏散该区域的居民，经过2个多小时的努力，工作人员将所有村民撤出，仅仅过了10分钟，常家坡区域内3户居民的房屋被山洪全部冲毁，所幸人员已被安全转移。

据了解，该村共有720余户2104名村民，其中，重灾户8户28人，严重受损23户82人，一般受损25户83人，轻微受损190余户1000余人。 (万雪芬 吴定力)

日前，江西省赣州市定南县应急管理局在九曲河水域开展防汛演练，设置冲锋舟水上搜救、落水救援、群众转移等科目。 王婧岚 摄